

УДК 346.7

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОПУТНОГО НЕФТЯНОГО ГАЗА В РФ

А.В. Шипов, Д.А. Шипова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет», г. Тверь

© Шипов А.В., Шипова Д.А., 2021

DOI: 10.46573/2409-1391-2021-4-80-86

В статье рассматривается федеральная нормативно-правовая база для обеспечения рационального использования попутного нефтяного газа (ПНГ) в Российской Федерации на современном этапе. Показано, что эту задачу можно решить только совместными усилиями нефтедобывающих компаний и государства с учетом промышленного потенциала страны и ценности этого сырья. На основе анализа соответствующих данных сделано предварительное заключение, что в рассматриваемой сфере сходны интересы многих заинтересованных субъектов таких правоотношений, одинаковы возникающие между субъектами противоречия. Отмечено, что необходимо принимать во внимание экологию и здоровье населения страны; интересы и прибыль, получаемую недропользователями, газоперерабатывающими предприятиями, потребителями продукции; региональные интересы с учетом мест добычи ПНГ, инфраструктурных ограничений и др. Все вышеперечисленное позволяет сделать вывод, что государство должно вести гибкую и осторожную политику государственного регулирования использования ПНГ таким образом, чтобы оно было экономически выгодно нефтедобывающим компаниям и, соответственно, увеличивало их заинтересованность в рациональном применении ПНГ.

Ключевые слова: попутный нефтяной газ, ПНГ, государственное регулирование, нормативно-правовые акты, Киотский протокол, Государственная информационная система топливно-энергетического комплекса РФ, ГИС ТЭК РФ, Энергетическая стратегия России.

Попутный нефтяной газ (ПНГ) – полезное ископаемое, природный углеводородный газ, растворенный в нефти или находящийся в «шапках» нефтяных месторождений. Попутный нефтяной газ, как и обычный природный, является смесью газов парообразных углеводородных и неуглеводородных компонентов. По физическим свойствам попутный и природный газ также схожи. Однако в ПНГ имеется большое количество примесей, поэтому он взрывоопасен. Рассматриваемый газ – побочный продукт добычи нефти.

Еще пару десятков лет назад ПНГ считали вредной примесью нефти и просто сжигали на месте добычи. Это оказало негативное влияние на окружающую среду. Однако со временем стало понятно, что ПНГ – ценное сырье, которое можно успешно перерабатывать и получать новые продукты на продажу. Это даст дополнительный доход, поэтому нефтедобывающие

компаниями стали уделять особое внимание полезному использованию ПНГ. Однако технология переработки ПНГ чрезвычайно дорогостоящая, и в настоящее время продолжается реализация такой формы утилизации ПНГ, как сжигание на факельных установках, которое выступает общепризнанной проблемой мировой нефтяной отрасли, в том числе в Российской Федерации.

На современном этапе важнейшая задача по рациональному использованию и утилизации ПНГ – государственное регулирование. В РФ, как и в других нефтедобывающих странах, эту задачу возможно решить только совместными усилиями нефтедобывающих компаний и государства с учетом промышленного потенциала страны и ценности этого сырья. Следствием сжигания ПНГ являются выбросы углекислого газа, оксидов азота, сернистого газа и сажи в атмосферу. Все это приводит к усилению нежелательных процессов, которые пагубно влияют на Землю, усиливают парниковый эффект, разрушают озоновый слой и наносят ущерб здоровью и безопасности населения не только отдельных государств, но и в мировом масштабе. По поводу государственного регулирования стоит отметить, что в нем сходятся интересы и противоречия многих заинтересованных субъектов таких правоотношений. Необходимо учитывать, во-первых, экологию и здоровье населения страны; во-вторых, интересы и прибыль, получаемую недропользователями, газоперерабатывающими предприятиями, потребителями продукции; в-третьих, региональные интересы с учетом мест добычи ПНГ, инфраструктурных ограничений и др. Все вышеперечисленное свидетельствует о том, что государство должно вести гибкую и осторожную политику регулирования использования ПНГ, чтобы оно было экономически выгодно нефтедобывающим компаниям и, следовательно, увеличивало их заинтересованность в рациональном применении этого газа.

Стоит отметить, что в Государственной Думе РФ рассматривалось несколько законодательных инициатив по принятию Федерального закона «Об использовании попутного нефтяного газа и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (номер и дата последнего законопроекта – 454850-5 от 13 ноября 2010 г.), которые были отклонены. Таким образом, на данный момент нормативно-правовая база по обеспечению рационального использования ПНГ в РФ представлена в основном в таких законодательных актах, как федеральные подзаконные акты.

Российская Федерация ориентируется на мировые тенденции и придерживается Киотского протокола. Федеральный закон «О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций» [11] был принят 4 ноября 2004 г. В 2010 г. были внесены поправки в ст. 32 Федерального закона «Об электроэнергетике» [13], которые в настоящее время обеспечивают приоритетный доступ к Единой национальной электросети объектов по производству электроэнергии, работающих на ПНГ и продуктах их переработки.

Первым серьезным шагом для реализации договоренностей по Киотскому протоколу стало принятие Постановления Правительства РФ «О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания ПНГ на факельных установках» (8 января 2009 г.) [4]. В настоящее

время на основе Постановления Правительства РФ № 913 от 13 сентября 2016 г. оно утратило силу [5].

В целях сокращения загрязнения атмосферного воздуха выбросами веществ и уменьшения эмиссии парниковых газов, образующихся при сжигании и (или) рассеивании ПНГ, Правительство РФ приняло Постановление № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа» [3]. Было также рассмотрено и утверждено Положение, в котором подробно изложена методика исчисления такой платы. Введен показатель сжигания ПНГ:

$$Z = S / V \cdot 100 \%,$$

где S – объем сожженного на факельных установках и (или) рассеянного ПНГ, добытого на участке недр или на всех участках недр, предоставленных в пользование; V – объем ПНГ, добытого на участке недр или на всех участках недр, предоставленных в пользование.

Положение предусматривает, помимо основной формулы, множество особенностей исчисления показателя Z .

Ставки платы исчисляются на основании Постановления Правительства РФ от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах». Установлены ставки платы за 1 тонну загрязняющих веществ, в том числе и содержащихся в ПНГ [5]. Но и эти ставки неустойчивы: каждый календарный год многочисленными нормативно-правовыми актами оговариваются новые, т. е. ставки являются плавающими.

Ряд отраслевых федеральных нормативно-правовых актов регулируют многие вопросы, связанные с ПНГ. Так, Приказом Министерства энергетики РФ от 19 апреля 2019 г. № 391 «Об утверждении перечня форм предоставления в обязательном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса» принята форма статистической отчетности по ПНГ [7].

10 декабря 2020 г. Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 1043 был утвержден Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду [6]. Данный приказ вступил в силу 15 января 2021 г. и будет действовать до 14 января 2027 г. включительно. Документ содержит требования к представлению декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду лицами, которые обязаны вносить плату в соответствии со ст. 16 п. 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [12]. Определены форма декларации, инструкция по ее заполнению в табличном редакторе MS Excel. Вопросам, связанным с ПНГ, в данной декларации посвящены разд. 1.1 и 1.2 «Расчет суммы платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при

сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа при непревышении (при превышении) объема» [7].

Для удобства государственного регулирования процессов, связанных с топливно-энергетическим комплексом РФ, необходимо наличие разнообразных статистических данных, всесторонне характеризующих состояние отрасли. С этой целью в 2011 г. была создана Государственная информационная система топливно-энергетического комплекса РФ (ГИС ТЭК РФ) [1]. Приказом Министерства энергетики РФ от 19 апреля 2019 г. № 391 был утвержден перечень форм предоставления в обязательном порядке юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями информации, которая должна быть включена в ГИС ТЭК РФ [7]. Данный перечень достаточно большой и охватывает все формы сегментов ТЭК, в том числе и в области нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности, транспортировки по магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов. Пример предоставления такой информации, в том числе и по ПНГ, показан в таблице.

Формы сегмента в области нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности, транспортировки по магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов

№ п/п	Наименование формы	Критерии отнесения к субъектам ГИС ТЭК, предоставляющим информацию в соответствии с формой	Состав информации	Период и срок предоставления информации
1.1	Сведения о затратах на добычу, переработку, производство, транспортировку и реализацию нефти, ПНГ и продуктов их переработки	Осуществление деятельности по добыче, переработке, производству, транспортировке и (или) реализации нефти и (или) продуктов ее переработки, в том числе нефтехимической продукции (для юридических лиц)	Информация о затратах на добычу, переработку, производство, транспортировку и реализацию нефти, ПНГ и продуктов их переработки	Ежеквартально, до 30-го числа месяца, следующего за отчетным периодом; ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным

По мере актуализации проблемы утилизации ПНГ в России начал складываться комплекс отраслевых стандартов, регулирующих деятельность компаний в этой сфере [2, 9].

Развитие ТЭК в РФ в основном определяется такими документами, как Энергетическая стратегия России и Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2030 года [8, 10]. Первая энергетическая стратегия в РФ была утверждена еще в 2009 г. В связи с глобальными изменениями в мировой экономике в последние годы Правительство РФ обновило документ, разработав «Энергетическую стратегию–2035». В этом документе определены генеральные направления развития отрасли: переход к ресурсно-инновационному развитию и закреплению роли «локомотива» российской экономики [10]. Задачи по рациональному использованию ПНГ содержатся в разд. 3.2.9 «Охрана окружающей среды и противодействие изменениям климата». Поставлены основные задачи – снятие основных инфраструктурных, технологических и иных ограничений рационального использования ПНГ и минимизация объемов его сжигания на факелах [10, с. 25].

Конкретные нормативы содержатся в разделе «Энергоснабжение и энергоэффективность в сфере энергетики». Здесь приведены коэффициенты полезного использования ПНГ. Выделены три этапа формирования значений этих коэффициентов:

- 1) 2018 г. – 85 %;
- 2) к 2024 г. – 90 %;
- 3) к 2035 г. – 95 % [10, с. 30].

Таким образом, несмотря на интенсивность законотворческой деятельности по нормативно-правовому обеспечению рационального применения и утилизации ПНГ, ряд вопросов не рассмотрен в правовых нормах. В этой связи особую актуальность приобретает изучение международного опыта.

Библиографический список

1. Государственная информационная система ТЭК. URL: <https://gis-tek.ru/web/guest/analitika/> (дата обращения: 31.08.2021).
2. Отраслевой стандарт ОСТ 39-091-79 «Установки подготовки нефтяного газа. Параметрические ряды». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Источник: <https://garant.ru/#/document/90486531/> (дата обращения: 31.08.2021).
3. Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа: постановление Правительства Рос. Федерации от 08.11.2012 № 1148. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Источник: <https://garant.ru/#/document/70257422/paragraph/701:4> (дата обращения: 28.08.2021).
4. О мерах по стимулированию сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания ПНГ на факельных установках: постановление Правительства Рос. Федерации от 08.01.2009 № 7 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 3. Ст. 407.

5. О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах: постановление Правительства Рос. Федерации от 13.09.2016 № 913 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 38. Ст. 5560.
6. Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 89: приказ М-ва природных ресурсов и экологии Рос. Федерации от 10.12.2020 № 1043. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Источник: <https://base.garant.ru/400165190/> (дата обращения: 30.08.2021).
7. Об утверждении перечня форм предоставления в обязательном порядке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса: приказ М-ва энергетики Рос. Федерации от 19.04.2019 № 391. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Источник: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72180300/> (дата обращения: 28.08.2021).
8. О Генеральной схеме развития газовой отрасли на период до 2030 года: приказ М-ва энергетики Рос. Федерации от 06.06.2011 № 213. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Источник: <https://base.garant.ru/55182302/> (дата обращения: 31.08.2021).
9. О введении в действие отраслевого стандарта «Методика определения содержания жидких фракций углеводородов в нефтяном попутном газе, реализуемом газоперерабатывающим заводам для дальнейшей переработки» (ОСТ 153-39.2-028-2002): приказ М-ва энергетики Рос. Федерации от 18.11.2002 № 399. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901837179> (дата обращения: 31.08.2021).
10. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 09.06.2020 № 1523-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Источник: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74148810/> (дата обращения: 31.08.2021).
11. О ратификации Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций: Федер. закон от 04.11.2004 № 128-ФЗ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/21599> (дата обращения: 28.08.2021).
12. Об охране окружающей среды: Федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133; 2019. № 52. Ст. 7768.
13. Об электроэнергетике: Федер. закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». Источник: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/ (дата обращения: 28.08.2021).

REGULATORY AND LEGAL SUPPORT OF RATIONAL USE OF ASSOCIATED PETROLEUM GAS IN THE RUSSIAN FEDERATION

A.V. Shipov, D.A. Shipova

Tver State Technical University, Tver

The article discusses the federal regulatory framework for ensuring the rational use of associated petroleum gas (hereinafter referred to as APG) in the Russian Federation at the present stage. It is shown that in the Russian Federation, as in other oil-producing countries, this problem can be solved only by joint efforts of oil-producing companies and the state as a whole, taking into account the industrial potential of the country and the value of this raw material. A subjective analysis of the relevant research data allows us to give a preliminary conclusion that here the interests and contradictions of many interested subjects of such legal relations converge. It is necessary to take into account: firstly, the ecology and health of the population of the country; secondly, the interests and profits of subsoil users, gas processing enterprises, consumers of products; third, regional interests, taking into account the locations of APG production, infrastructural restrictions, etc. All of the above indicates that the state should pursue a flexible and «prudent» policy of state regulation of APG use, so that it is economically beneficial for oil producing companies and increased their interest in the rational use of APG.

Keywords: *associated petroleum gas (APG), state regulation, regulations, Kyoto Protocol, State information system of the fuel and energy complex of the Russian Federation – GIS FEC of the Russian Federation, Energy Strategy of Russia.*

Об авторах:

Шипов Александр Викторович – кандидат физико-математических наук, доцент кафедры социологии и социальных технологий ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет», г. Тверь, Россия. SPIN-код: 1360-0036; e-mail: a.v.shipov@mail.ru

Шипова Дарья Александровна – магистрант 1-го курса по направлению подготовки «Социология» ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет», г. Тверь, Россия. E-mail: darya_sheep@mail.ru

Authors information:

Shipov Aleksander Viktorovich – PhD (Phys.-Math. Sciences), Associate Professor of the Department of Sociology and Social Technologies of Tver State Technical University, Tver, Russia. SPIN-code: 1360-0036; e-mail: a.v.shipov@mail.ru

Shipova Daria Aleksandrovna – 1st year Undergraduate Student of the Direction of Training Sociology of Tver State Technical University, Tver, Russia. E-mail: darya_sheep@mail.ru