

ZAKHAROVA Tatyana Mikhailovna – undergraduate student, Tver state technical university, Tver, Russia; e-mail: tmzaxarowa@yandex.ru

ZHELEZOV Sergey Alexandrovich – undergraduate student, Tver state technical university, Tver, Russia; e-mail: Zhelezov88@vk.com

LAZAREV Oleg Evgenievich – senior lecturer of the department of geodesy and cadastre, Tver state technical university, Tver, Russia; e-mail: lazarev_tvgu@mail.ru

УДК 332.3

УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ

С.А. Киселев, О.С. Лазарева, О.Е. Лазарев

Тверской государственной технической университет, г. Тверь

© Киселев С.А., Лазарева О.С.,
Лазарев О.Е., 2024

DOI: 10.46573/2409-1391-2024-2-68-72

***Аннотация.** Проанализировано управление земельными ресурсами. Описаны цели и задачи мониторинга земель, а также дана его классификация в зависимости от цели наблюдения. Рассмотрено осуществление деятельности по проведению мониторинга земель в Тверской области: региональные нормативно-правовые акты, ежегодный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Тверской области. Приведены статистические данные о загрязнении почв в селитебной зоне за шесть лет (2017–2022 гг.).*

***Ключевые слова:** земля, земельные ресурсы, управление, земельное законодательство, доклад, Тверская область, мониторинг, природные ресурсы.*

Осуществление управления земельными ресурсами для государства имеет основополагающее значение, поскольку земля как природный объект является неотъемлемой частью жизнедеятельности общества. Земля – исчерпаемый, но возобновляемый природный ресурс, следовательно, мониторинг использования и состояния земель, их охрана, реализация государственного земельного надзора, муниципального и общественного контроля, планирование и прогнозирование в совокупности образуют важнейшее направление деятельности государства – управление земельными ресурсами в соответствии с основополагающими принципами земельного законодательства, изложенными в ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации (РФ) [1] и иными законодательно закрепленными нормами и правилами. Указанное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъекта РФ [1], откуда следует, что управление таким ресурсом, как земля, находится также в ведении субъекта страны, что способствует построению устойчивой системы регулирования на всех уровнях.

В целях своевременного выявления изменений качественных характеристик почв, сбора сведений о состоянии земель и их применения в Земельном кодексе РФ закреплено понятие «государственный мониторинг земель» [1]. Он подразделяется на два вида деятельности (рис. 1). Вышеназванное понятие стало основой для разработки нормативно-правовой базы во многих регионах. Так, в Тверской области были

утверждены постановления Правительства Тверской области от 22 декабря 2021 г. № 711-пп, 712-пп, 713-пп [3–5].



Рис. 1. Виды государственного мониторинга земель

В Постановлении № 711-пп устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Тверской области. Объектами экологического контроля (надзора) являются объекты, не подлежащие федеральному государственному экологическому контролю (надзору) [3].

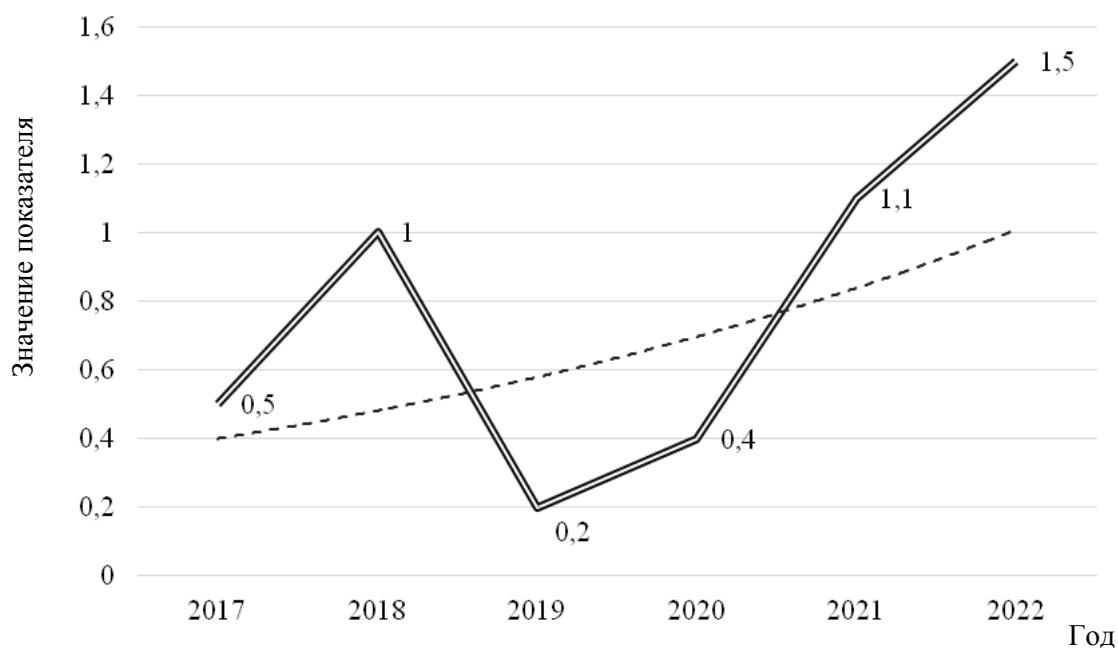
В Постановлении № 712-пп закреплены положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), а именно о порядке организации и реализации регионального государственного геологического контроля (надзора) [4].

В Постановлении № 713-пп изложен порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области. Предметом надзора в области охраны и использования здесь выступает соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения Тверской области и в границах их охранных зон обязательных требований [5]. В рамках реализации мониторинга земель ежегодного публикуется особый доклад, который имеет официальное название «Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Тверской области». Данный документ подготавливается Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области в целях устойчивого развития данного направления [2].

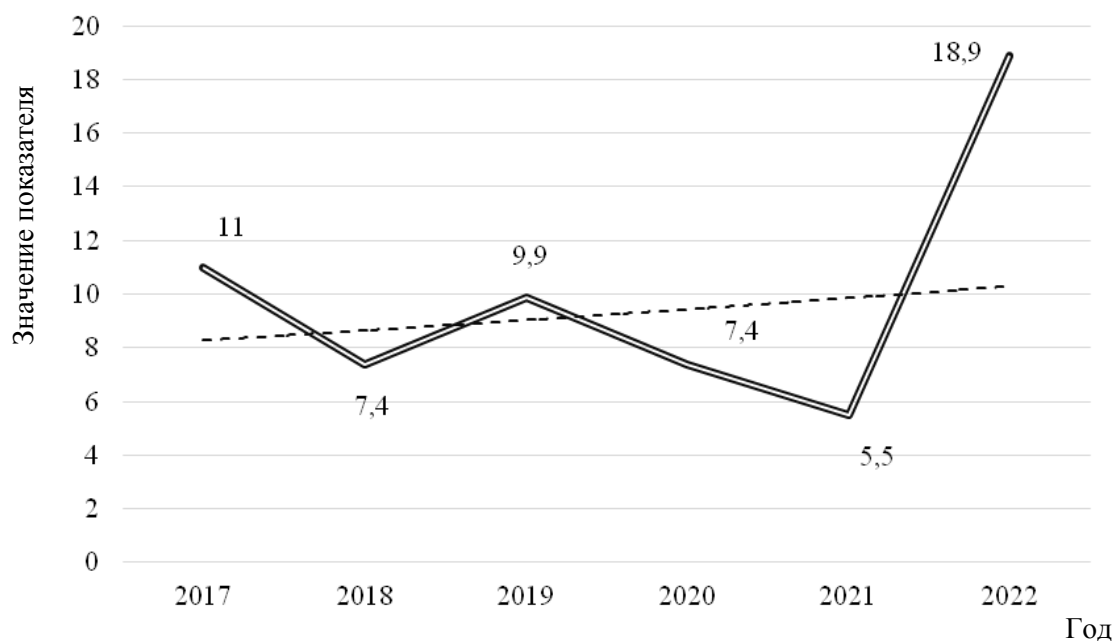
Основополагающая задача доклада – формирование у граждан бережного отношения к природным ресурсам и объектам. Указанный документ разрабатывается также для определения точек роста в существующей политике управления, т. е. для выделения сильных и слабых сторон, проведения обосновывающих расчетов и подведения итогов к концу года в рамках реализованных программ и проектов. На территории Тверской области для разработки вышеописанных разделов проводятся множественные исследования и эксперименты. Полученные данные используются для оформления доклада. Статистические сведения могут быть применены в качестве исходных данных при принятии решений о создании новых положений актов, посвященных нормативному регулированию, внесению изменений в существующие нормы и правила.

При разработке раздела «Земельные ресурсы» использовались сведения о состоянии почв в селитебной зоне. Роль полученных сведений нельзя недооценивать. Благодаря процентным соотношениям загрязнений, выявленных в пробах почв, можно понять, ухудшилось или улучшилось состояние данных земель. Ответ на этот вопрос

даст возможность сформулировать выводы о том, существует ли негативная динамика, являются ли примененные решения эффективными. По материалам докладов 2019 и 2022 гг. [2, с. 50; 6, с. 44] составлены графики загрязнения почв в селитебной зоне (рис. 2).



a



б

Рис. 2. Показатели почвы в селитебной зоне за последние шесть лет: *a* – санитарно-химические; *б* – микробиологические; пунктир – тренд; двойная сплошная линия – фактические данные

По штрихпунктирной линии тренда можно отследить тенденцию. Как видно из графиков, земли населенных пунктов Тверской области с каждым годом все больше загрязняются (значения санитарно-химических, микробиологических показателей стабильно растут). Можно констатировать, что существующая политика в части мониторинга земель населенных пунктов неэффективна, поэтому нужно разрабатывать новые решения с целью улучшения качественных характеристик почв.

Выводы. В Тверской области деятельность по управлению земельными ресурсами осуществляется в соответствии с законодательными требованиями. На территории субъекта проводится мониторинг земель, результаты которого публикуются ежегодно (например, в докладе). С 2021 г. в регионе реализуются дополнительные виды деятельности: региональный государственный экологический, геологический контроль (надзор), а также в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Для эффективного регулирования отношений в части земель, а также контроля их состояния властям региона необходимо лучше анализировать материалы исследований для разработки качественных предложений по совершенствованию системы управления.

Таким образом, управление земельными ресурсами осуществляется посредством экономических и юридических средств, на основе сочетания методов убеждения и принуждения. Оно ориентировано на упорядочение общественных отношений, объектом которых выступают земельные ресурсы, в целях обеспечения надлежащего порядка их использования и охраны, необходимого для поддержания баланса частных и публичных интересов [7].

Библиографический список

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». Источник: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/ (дата обращения: 20.11.2023).

2. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Тверской области в 2022 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://minpriroda.tverreg.ru/deyatelnost-iogv/napravleniya/okhrana-okruzhayushchey-sredy /Gosdoklad%20za%202022_god.pdf](https://minpriroda.tverreg.ru/deyatelnost-iogv/napravleniya/okhrana-okruzhayushchey-sredy/Gosdoklad%20za%202022_god.pdf) (дата обращения: 15.12.2023).

3. О региональном государственном экологическом контроле (надзоре) на территории Тверской области: постановление Правительства Тверской области от 22 декабря 2021 г. № 711-пп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/578022621> (дата обращения: 22.12.2023).

4. Об утверждении положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре): постановление Правительства Тверской области от 22 декабря 2021 г. № 712-пп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/578022620> (дата обращения: 22.12.2023).

5. Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий: постановление Правительства Тверской области от 22 декабря 2021 г. № 713-пп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/578022619> (дата обращения: 22.12.2023).

6. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Тверской области в 2019 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://калязин1775.рф/ekologiya/Gosdoklad.pdf> (дата обращения: 24.12.2023).

7. Волкова Т.В. «Земельные ресурсы» и «управление земельными ресурсами» как экономико-юридические категории // Пермский юридический альманах. 2020. № 3. С. 311–317. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zemelnye-resursy-i-upravlenie-zemelnymi-resursami-kak-ekonomiko-yuridicheskie-kategorii/viewer> (дата обращения: 22.12.2023).

MANAGEMENT OF LAND RESOURCES OF THE TVER REGION IN TERMS OF LAND MONITORING

S.A. Kiselyov, O.S. Lazareva, O.E. Lazarev

Tver state technical university, Tver

***Abstract.** The management of land resources is analyzed. The goals and objectives of land monitoring are described, as well as its classification depending on the purpose of observation. The implementation of land monitoring activities in the Tver region is considered: regional regulatory legal acts, an annual report on the state and environmental protection of the Tver region. Statistical data on soil pollution in the residential area for six years (2017–2022) are presented.*

***Keywords:** land, land resources, management, land legislation, report, Tver region, monitoring, natural resources.*

Об авторах:

КИСЕЛЕВ Сергей Александрович – магистрант, Тверской государственный технический университет, Тверь, Россия; e-mail: sergeykisel8@gmail.com

ЛАЗАРЕВА Оксана Сергеевна – доктор экономических наук, доцент, Тверской государственный технический университет, Тверь, Россия; e-mail: lazos_tvgu@mail.ru

ЛАЗАРЕВ Олег Евгеньевич – старший преподаватель, Тверской государственный технический университет, Тверь, Россия; e-mail: lazarev_tvgu@mail.ru

About the authors:

KISELYOV Sergey Alexandrovich – undergraduate student, Tver state technical university, Tver, Russia; e-mail: sergeykisel8@gmail.com

LAZAREVA Oksana Sergeevna – doctor of economics, associate professor, Tver state technical university, Tver, Russia; e-mail: lazos_tvgu@mail.ru

LAZAREV Oleg Evgenievich – senior lecturer, Tver state technical university, Tver, Russia; e-mail: lazarev_tvgu@mail.ru