

Об авторах:

ТУМАНОВА Ольга Игоревна – кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры социологии и социальных технологий, Тверской государственный технический университет, Тверь, Россия; e-mail: maks69@bk.ru

НЕЧАЕВА Софья Сергеевна – магистрант, Тверской государственный технический университет, Тверь, Россия; e-mail: sofya906@mail.ru

About the authors:

TUMANOVA Olga Igorevna – Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor of the Department of Sociology and Social Technologies, Tver State Technical University, Tver, Russia; e-mail: maks69@bk.ru

NECHAEVA Sofya Sergeevna – Master's Student, Tver State Technical University, Tver, Russia; e-mail: sofya906@mail.ru

УДК 622(091)

АНАЛИЗ ЗАКОНА «О СТАРАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ» В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Т.Б. Яконовская

Тверской государственный технический университет, г. Тверь

© Яконовская Т.Б., 2024

DOI: 10.46573/2409-1391-2024-3-103-108

Аннотация. В статье приведен критический анализ нового законопроекта «О старательской деятельности». Дана оценка достоинствам и недостаткам разработанного законопроекта, а также особенностям и нюансам его применения. Рассмотрена карта регионов РФ, в которых разрешено добывать золото вольным старателям. Приведены выводы о необходимости более тщательной проработки отдельных положений законопроекта, в частности об оформлении участка, технологических аспектах добычи золота и способах реализации добытого золота.

Ключевые слова: законопроект, золото, добыча, старатели, технологии, оформление участка, реализация золота.

Актуальность. Для увеличения объемов добытого золота и урегулирования практики нелегальной его добычи Министерством природных ресурсов был разработан проект поправок в закон «О недрах», позволяющий гражданам России добывать и владеть шлиховым золотом легально. В конце апреля 2023 г. в первом чтении Государственная Дума приняла законопроект № 343102-8 «О старательской деятельности» [1], который разрешает гражданам самостоятельно добывать золото и сдавать его государству по установившимся биржевым ценам (рис. 1) [2–4]. По состоянию на 28 февраля 2024 г. 1 г золота на Московской бирже стоил 5 955 руб.



Рис. 1. Динамика биржевых цен на золото в РФ [2]

До 2024 г. добывать золото в Российской Федерации имели право лишь юридические лица (горнодобывающие предприятия), у которых есть лицензия на пользование недрами. Согласно новому проекту закона, вольные старатели могут разрабатывать новые небольшие россыпи золота или выработанные россыпи, которые являются вторичными искусственными техногенными месторождениями, оставшимися в качестве отвалов пустой некондиционной породы. Практика добычи золота вольными старателями очень популярна в Австралии и Канаде, однако объемы добычи такого россыпного золота в этих странах невелики. Кроме того, существуют ограничения на геотехнологии, с помощью которых проводится добыча золота старателями. Однако так ли хорош законопроект «О старательской деятельности»? Какие плюсы и минусы могут возникнуть при его применении?

Теоретический обзор. Проведем оценку законопроекта подробнее по основным его главам:

1. Чтобы получить лицензионный участок, будущему старателю необходимо зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя с обязательной уплатой единого социального налога в размере 45 842 руб. в год. В этом случае не так важно, выдана ли лицензия старателю, добыто золото или нет; при любом раскладе налог нужно уплатить. Индивидуальным предпринимателем не обязательно должен быть гражданин РФ, в этом случае налог от дохода будет 30 %, а не 13.

2. Разрешено вести старательскую деятельность только на Дальнем Востоке и в Арктике, хотя перечень регионов в законопроекте большой (рис. 2).

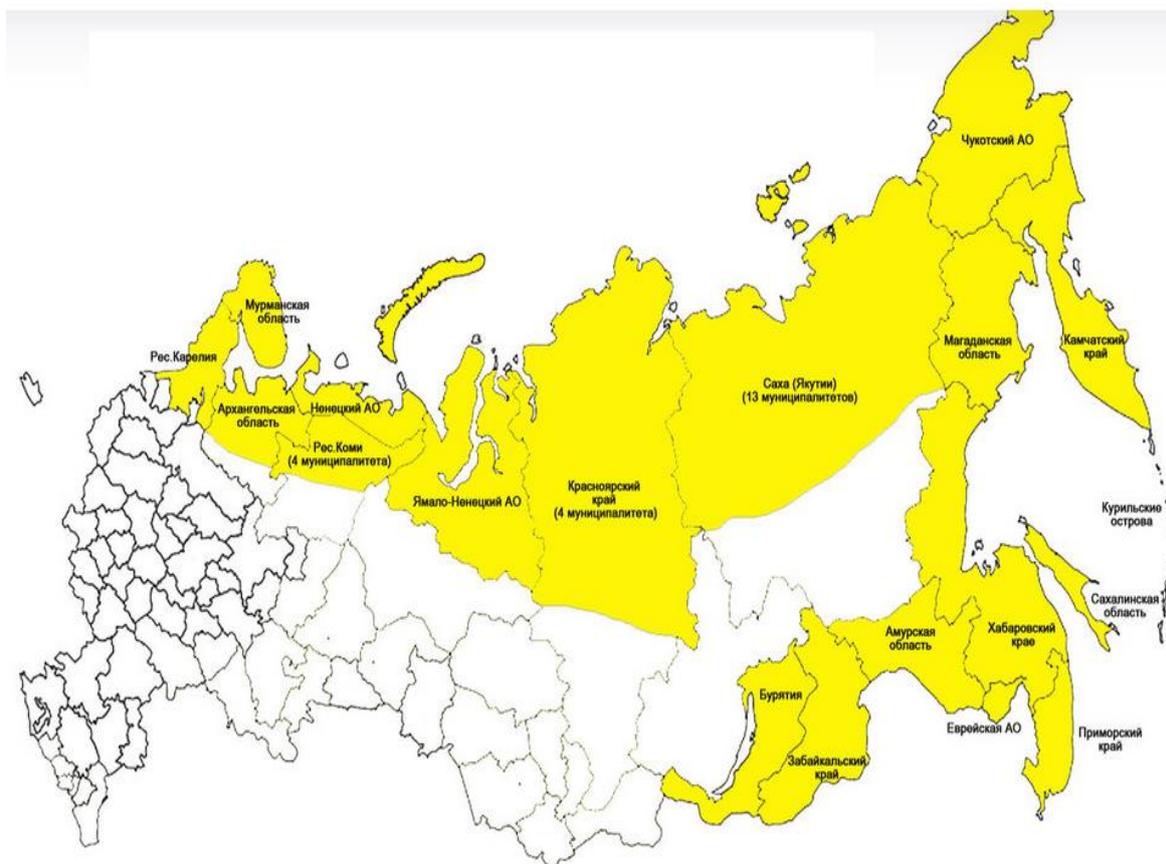


Рис. 2. Регионы (выделено цветом), в которых разрешено добывать золото в РФ вольным старателям с 2024 г. (составлено автором)

3. Участок для добычи золота старатель может выбрать самостоятельно и зарегистрироваться в Роскадастре через информационную систему.

4. Существуют ограничения по площади участка добычи и времени его использования. Так, согласно законопроекту, старатель претендует только на один участок площадью не более 10 га на срок до 6 лет. Участок выдается бесплатно. Чтобы законно увеличить количество участков для добычи золота, можно зарегистрировать каждый участок на родственников, но в этом случае им придется стать индивидуальными предпринимателями и уплатить обязательные налоги в пенсионный, медицинский и социальный фонды.

5. Заключать договор водопользования не нужно. Можно пользоваться водой и добывать золото в пятиметровой береговой линии. Если река шире, то берется лицензия на оба берега, но заходить за пятиметровую зону нельзя, только 5 м с левого и 5 м с правого берега.

6. Проектная документация лесных участков, планировка территории, а также проект проведения работ не требуются.

7. Использовать для старательской деятельности участки, расположенные на землях лесного фонда, запрещено. При этом возникают противоречия для участков, расположенных в таежной зоне, так как вся тайга – лесной фонд, заказник, заповедник или национальный парк.

8. В процессе добычи золота старателям запрещено проводить взрывные работы, использовать загрязняющие вещества (ртуть, цианиды и т.д.), химические способы добычи золота (кислоты). Запрещено также копать глубже 5 м, применять насосы мощностью более 5 кВт, однако их количество законом не урегулировано.

9. Каждый квартал не позднее десятидневного срока старатель обязан представлять отчетность о проделанной работе с фотоданными GPS и видеоданными по используемым технологиям и проводимым работам. Кроме того, должны быть представлены данные о количестве добытого золота, объемах заготовленных и примененных старателем древесных материалов для своего промысла.

10. Сдать золото самостоятельно по упрощенной системе в банк нельзя, так как эта процедура регулируется Федеральным законом № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях». Индивидуальный предприниматель-золотодобытчик должен зарегистрироваться и встать на специальный учет, вести учет по установленным требованиям, правилам хранения, требованиям к транспортировке и охране золота, добытого собственным трудом. Согласно названному закону, старатель-одиночка не сможет выполнить все меры по сохранности, перевозке и хранению добытого им золота.

11. Лицензия отзывается, если добыто более 30 кг золота, не сдана отчетность за два или более квартала; если представлена недостоверная отчетность или есть другие нарушения, истек срок действия лицензии. Если старатель получил более 30 кг золота, а также других попутных драгоценных металлов, то в этом случае ему необходимо отдать золото, полученное сверх определенного объема, в собственность государства в порядке, установленном Правительством РФ.

12. Охрана природы и рекультивация старательского участка проводятся старателем самостоятельно в определенной последовательности:

- 1) выровнять слой земли и засыпать карьер плодородным слоем почвы, если он был изъят в результате проведения старательской деятельности;
- 2) утилизировать производственные и эксплуатационные отходы;
- 3) разобрать и утилизировать некапитальные строения и сооружения;
- 4) провести биологическую рекультивацию на месте выработанного участка;
- 5) предоставить фото- и видеодокументы о проведенных восстановительных мероприятиях.

Вывод. Предполагается, что закон вступит в силу с 1 марта 2024 г. Однако в практике его применения могут возникнуть следующие проблемы:

1. Повысится криминализация регионов, в которых разрешена старательская деятельность. Такой прецедент имел место в 1956–1978 гг. В тот период в Магаданском регионе разрешался вольный принос золота. Большое число вольных старателей добычу золота сами не проводили. Они предпочитали вступать в «теневые» сделки с работниками государственных компаний по добыче золота, а именно принимали украденное ими золото и сдавали его как добытое старателями. Такая практика в Магаданском регионе существовала до 2001 г., пока Закон от 1998 г. № 44-ОЗ «О драгоценных металлах» [5] не был отменен.

2. Экономическая эффективность законопроекта не определена, так как отсутствуют плановые показатели по увеличению объемов добычи золота и поступлений денежных средств от него в бюджет.

3. Законопроект выгоден только нелегальным скупщикам.

Заключение. Следует отметить, что для старательской деятельности нужно зарегистрироваться в качестве предпринимателя и вести бухгалтерскую, управленческую и технологическую отчетность с использованием цифровых платформ [6]. При этом не столь важно, есть ли в тайге интернет или нет. Кроме того, старатель должен уплатить налоги в обязательные фонды, причем нет разницы, найдет ли он золото на участке, так как гарантий наличия там золота нет. Участок для добычи золота старатель может выбрать только из перечня, предлагаемого Федеральным органом управления государственным фондом недр (качество и количество золота на участках из перечня не гарантированы). Число участков для добычи золота ограничено, а те участки, что расположены на землях лесного фонда, использовать запрещено. Есть существенные ограничения по условиям добычи золота, а именно по глубине разработки и объему добычи. Технологии добычи золота только ручные (кустарные), с минимальной механизацией, без применения специализированной техники. Разрешено использовать на старательских разработках только лопату, кирку, тачку, ведро для доставки воды в промывочный лоток, а золото следует копать вручную не более чем на 5 м в глубину. Продлить срок эксплуатации участка тоже нельзя.

В законопроекте сказано, что старатель должен разрабатывать участок в одиночку, самостоятельно, но при этом быть частным предпринимателем. Согласно Федеральному закону № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [7], предприниматель может нанимать до 15 работников, а в законе «Об охране труда» [8] сказано, что нельзя в одиночку проводить подземные работы на глубине.

Таким образом, законопроект «О старательской деятельности» требует больших доработок и дополнений, которые появятся в ходе его практического применения.

Библиографический список

1. О проекте федерального закона № 343102-8 «О старательской деятельности»: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Рос. Федерации от 12 июля 2023 г. № 4394-8 ГД. URL: <https://base.garant.ru/407388374/?ysclid=lt5vdl9ytb641248631> (дата обращения: 25.02.2024).
2. Московская биржа. URL: <https://www.moex.com/PreciousMetals/> (дата обращения: 25.02.2024).
3. Яконовская Т.Б., Куликова Л.В. Метаморфозы российского фондового рынка // Междисциплинарные исследования экономических систем: материалы III Всероссийской научно-практической конференции / отв. ред. А.Н. Бородулин. Тверь: ТвГТУ, 2023. С. 58–63.
4. Яконовская Т.Б. Цифровая опция банка «ВТБ» «Мои инвестиции»: опыт пользователя // Цифровая экономика и общество: материалы Всероссийской научно-практической конференции, Тверь, 29 января 2021 года / под ред. А.Н. Бородулина. Тверь: ТвГТУ, 2021. С. 101–107.
5. О драгоценных металлах: закон Магаданской области от 14 марта 1998 г. № 44-ОЗ. URL: <https://base.garant.ru/26902438/?ysclid=lt5vylwux2360576193> (дата обращения: 25.02.2024).
6. Яконовская Т.Б., Жигульская А.И. Тенденции цифровизации в горнодобывающем секторе экономики РФ // Вестник Тверского государственного технического университета. Серия «Науки об обществе и гуманитарные науки». 2021. № 1 (24). С. 92–100.

7. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (с изменениями и дополнениями): федер. закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ. URL: <https://base.garant.ru/12123875/?ysclid=lt5w4f8igi103412559> (дата обращения: 25.02.2024).
8. Об основах охраны труда в Российской Федерации: федер. закон от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ. URL: <https://base.garant.ru/5138683/?ysclid=lt5wfgtbv6159283854> (дата обращения: 25.02.2024).

ANALYSIS OF THE LAW «ON MINING ACTIVITIES» IN RUSSIAN FEDERATION

Т.В. Yakonovskaya

Tver State Technical University, Tver

***Abstract.** The article provides a critical analysis of the new draft law "On prospecting activities". The advantages and disadvantages of the draft law, as well as peculiarities and nuances of its application are assessed. The map of the regions of the Russian Federation where free miners are allowed to mine gold is considered. Conclusions are drawn on the need for a more thorough elaboration of certain provisions of the draft law, in particular, on the registration of the site, technological aspects of gold mining and ways of selling the extracted gold.*

***Keywords:** bill, gold, mining, prospectors, technology, site design, sale of gold.*

Об авторе:

ЯКОНОВСКАЯ Татьяна Борисовна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и производства, Тверской государственной технической университет, Тверь, Россия; e-mail: tby81@yandex.ru

About the author:

YAKONOVSKAYA Tatyana Borisovna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economics and Production, Tver State Technical University, Tver, Russia; e-mail: tby81@yandex.ru